



Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Vážená paní
Mgr. Ing. Jana Konopiská
Vedoucí Oddělení dominance a
vertikálních dohod – služby
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 BRNO
ID DS: fs2aa2t

Váš dopis zn./ze dne	Č.j.	Vyřizuje / linka	Datum
ÚOHS-	MHMP 2057775/2016	Pavel Linda / 2996	15.11.2016
P1187/2016/VS-	Sp. zn.		
44378/2016/830/PRo	S-MHMP 1589390/2016		

Počet listů 4/ příloh 6

Věc: Sdělení k žádosti o poskytnutí doplňujících podkladů a informací

Vážená paní magistro,

Hl. m. Praha obdrželo Vaši žádost č.j. ÚOHS-P1187/2016/VS-44378/2016/830/Pro ze dne 3.11.2016 o poskytnutí doplňujících podkladů k vydání obecně závazné vyhlášky č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (dále jen OZV 10/2013) a obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 (dále jen „OZV 10/2015“).

Níže uvádíme naše vyjádření k jednotlivým bodům Vaší žádosti:

- 1) Na základě jakých kritérií hl. m. Praha přistoupilo v OZV 10/2015 k vyloučení možnosti provozovat loterie v hernách a kdy a jakým způsobem byla tato kritéria soutěžitelům zveřejněna.

Hl. m. Praha přistoupilo v OZV 10/2015 k vyloučení možnosti provozovat loterie v hernách na základě kritérií stanovených v Pravidlech pro výběr míst, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, schválených usnesením Rady hl. m. Prahy č. 745 ze dne 7.5.2013 (dále jen „Pravidla“). Pravidla uvádějí tři možnosti regulace, ze kterých si může městská část hl. m. Prahy vybrat.

Dle první možnosti je možno na území městské části akceptovat herny i kasina, dle druhé pouze kasina a dle třetí nebudou na území městské části žádná místa, na kterých by bylo možné loterie provozovat.

Soutěžitelé byli s těmito možnostmi seznámeni již ode dne schválení Pravidel a měli tudíž vzít v úvahu, že může nastat situace, kdy budou loterie moci provozovat pouze v kasinech či dokonce, že nebudou moci provozovat loterie na žádných místech. Tato Pravidla byla platná jak pro OZV 10/2013, tak pro OZV 10/2015.

Konečná míra regulace záleží vždy na rozhodnutí Zastupitelstva hl. m. Prahy, které je jediným orgánem kompetentním ke schválení obecně závazných vyhlášek a které v mantinelech těchto Pravidel rozhodlo, že na území všech městských částí budou moci být loterie provozovány pouze v kasinech. Tato varianta je v souladu s bodem 2 písm. a) ii Pravidel: „Místo je kasinem,

nikoliv však hernou nebo provozovnou se zvláštním provozním režimem.“ Tato jednotná Pravidla jsou garancí rovnosti provozovatelů.

- 2) Jakým způsobem bylo hl. m. Praha hodnoceno splnění kritéria dle bodu 2 písm. e) Pravidel, tj. blízkost adresního místa od vyjmenovaných budov, a jakým způsobem bylo zajištěno, aby soutěžitelé byli schopni určit, zda toto kritérium dané adresní místo splňuje.

Pravidla stanovila, že místo, kde lze provozovat loterie, se nesmí nacházet v blízkosti tzv. chráněných budov, s tím, že definice blízkosti v podobě počtu metrů nebo vizuálního kontaktu mezi chráněnou budovou a provozovnou byla ponechána na jednotlivých městských částech, které přihlédnou k místním podmínkám. Splnění kritéria dle bodu 2 písm. e) Pravidel bylo hodnoceno jednotlivými městskými částmi.

Starostové městských částí byli při zahájení připomínkového řízení osloveni právě v tom smyslu, že je na uvážení městské části, jaký klíč pro stanovení blízkosti použije s ohledem na místní poměry (viz příloha č.1 – dopis č.j. MHMP/1300037-M/2013 ze dne 7.5.2013). Vzdálenosti v různých městských částech byly chápány jako relativní, a to především ve vztahu k hustotě zástavby v jednotlivých městských částech. Městské části byly upozorněny, že neuvedení místa do seznamu na základě tohoto kritéria nesmí působit vůči provozovatelům diskriminačně a musí být odůvodněno.

K nezařazení míst z důvodu nesplnění tohoto kritéria došlo pouze při přípravě OZV 10/2013, což je logické, protože při novele OZV 10/2013 provedené OZV 10/2015 již všechna místa toto kritérium splňovala.

Pokud městská část v rámci připomínkového řízení k OZV 10/2013 z důvodu nesplnění kritéria blízkosti chráněných budov některá místa navrhla do vyhlášky nezařadit, učinila tak veřejným usnesením rady nebo zastupitelstva městské části, a provozovatelé loterií tak měli možnost se s tímto návrhem seznámit. Vyjádření městských částí byla doložena v rámci podkladů předaných Vám hl. m. Prahou přípisem č.j. MHMP 1725487/2016 ze dne 5.10.2016. V případě nejasnosti nebo nesouhlasu měli provozovatelé možnost se obrátit s žádostí o podrobnější zdůvodnění či vysvětlení na městskou část, případně též na hl. m. Prahu. Vzhledem k tomu, že připomínkové řízení probíhalo v květnu roku 2013 a Zastupitelstvo hl. m. Prahy schválilo OZV 10/2013 až v září roku 2013, existoval dostatečný časový prostor pro komunikaci a přijetí případných opatření ze strany provozovatelů.

Stanovení kritéria blízkosti navazovalo na dřívější zákonnou regulaci loterií (§ 17 odst. 11 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, dále jen „ZoL“, ve znění platném do 31.12.2011), která neumožňovala provozování výherních hracích přístrojů v sousedství chráněných budov, resp. ve vzdálenosti do 100 m od těchto budov, pokud tuto vzdálenost stanovila obec ve své obecně závazné vyhlášce. Po vypuštění tohoto ustanovení ze ZoL se hl. m. Praha snažilo zachovat dřívější žádoucí ochranu předmětných budov, aby nedocházelo k provozování loterií např. v budově sousedící se základní nebo mateřskou školou.

Šlo o aplikovanou praxi, která byla provozovatelům vzhledem k uvedenému zákonnému ustanovení zřejmá již před účinností Pravidel a která koresponduje se stanoviskem Ministerstva vnitra „Právní výklad odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra k obecně závazným vyhláškám regulujícím provozování výherních hracích přístrojů na území obce“ v aktualizovaném znění z 19.8.2011 (viz příloha č. 2).

Zahrnutí pojmu blízkost chráněných budov do Pravidel doporučila Komise Rady hl. m. Prahy pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl. m. Prahy, jejímž členem byl zástupce provozovatelů loterií, konkrétně společnosti SPELOS. Toto kritérium se jevílo z důvodu ochrany vyjmenovaných budov jako žádoucí.

Ministerstvo vnitra, kterému byl návrh OZV 10/2013 spolu s Pravidly předložen v rámci připomínkového řízení, neuplatnilo k části OZV 10/2013, týkající se stanovení míst a jejich

výběru, žádné připomínky a konstatovalo, že výběr míst bude objektivně ospravedlnitelný a nebude výrazem libovůle (viz příloha č. 3 – dopis Ministerstva vnitra č.j. MV-57590-2/ODK-2013 ze dne 17.5.2013 a příloha č. 4 – dopis Ministerstva vnitra č.j. MV-57590-4/ODK-2013 ze dne 30.5.2013).

- 3) Z jakých podkladů hl. m. Praha vycházelo při hodnocení splnění kritéria dle bodu 2 písm. d) Pravidel, tj. místo není problematické, u jednotlivých adresních míst, na nichž lze dle OZV provozovat loterie.

Při hodnocení splnění kritéria dle bodu 2) písm. d) Pravidel u jednotlivých míst vycházelo hl. m. Praha z podkladů městských částí. Městské části byly upozorněny, že vypuštění míst z vyhlášky z důvodu nesplnění tohoto kritéria musí být objektivně odůvodněno (viz příloha č. 1 a příloha č. 5 – dopis starostům městských částí č.j. MHMP 441596/2015 ze dne 20.3.2015). Podklady městských částí Vám byly předány přípisem č.j. MHMP 1725487/2016 ze dne 5.10.2016. Městské části vycházely z poznatku a sdělení Městské policie hl. m. Prahy, případně Policie ČR, a dále ze stížností obyvatel hl. m. Prahy. Pouze v případě pochybností se na policii obracelo též hl. m. Praha.

Městské části ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy, popř. Policií ČR, zkoumaly, zda je v daných místech a jejich okolí dodržován veřejný pořádek a zda nedochází v jejich okolí ke zvýšenému výskytu trestné činnosti. Hodnocení se opíralo především o množství evidovaných přestupků a zásahů – výjezdů policie v daném místě a také stížností občanů, kteří bydlí v okolí těchto míst. Místa, u kterých bylo evidováno opakované narušování veřejného pořádku nebo výskyt trestné činnosti, nebyla do OZV zařazena.

- 4) Z jakého důvodu bylo ve vztahu k bodu 2 písm. b) Pravidel relevantní právě datum 1. 1. 2013 a ve vztahu k bodu 2 písm. c) Pravidel období od 27. 3. 2013 do 29. 3. 2013.

Pokud jde o datum 1.1.2013, objektivně se v rámci Pravidel muselo stanovit a jevílo se jako optimální. Snahou hl. m. Prahy bylo zohlednit aktuální situaci, tedy umožnit, aby se mezi místa, kde lze provozovat loterie, dostala při splnění kritérií všechna místa, na kterých byly již loterie povoleny a provozovány. S ohledem na skutečnost, že převážná část výherních hracích přístrojů byla v té době povolována na kalendářní rok, byl 1. leden 2013 (Pravidla byla připravována začátkem roku 2013 a byla přijata 7. května 2013) prvním rozhodným dnem, v němž měli soutěžitelé vydána platná povolení. Pokud by bylo zvoleno datum dřívější (např. 31.12.2012), byli by předem ze soutěže vyřazeni provozovatelé, kteří disponovali povolením platným pro rok 2013, resp. až od 1.1.2013, tedy v roce, kdy byla následně nová regulace zavedena, zatímco provozovatelé disponující povolením platným pouze do 31.12.2012, kteří v době přijetí Pravidel povolením pro dané místo již nedisponovali, by byli do soutěže zařazeni. Pokud by bylo stanoveno datum pozdější, např. např. 1.3.2013, nebylo by možné následně objektivně odůvodnit jeho výběr, ani proč nebylo stanoveno datum jiné, např. 1.5.2013.

Pokud jde o rozpětí dat stanovených v bodě 2) písm. c) Pravidel, šlo o technické termíny, ve kterých městské části a hl. m. Praha realizovaly místní šetření s cílem zmapovat aktuální stav provozoven na území hl. m. Prahy před připomínkovým řízením k OZV 10/2013. Šlo o ověření využívání vydaných povolení k provozování loterií ze strany provozovatelů. Hl. m. Praha reagovalo na skutečnost, že na některá místa byla vydána povolení k provozování loterií, avšak ve skutečnosti k jejich provozování nikdy nedošlo, případně bylo jejich provozování již dříve ze strany provozovatelů ukončeno, aniž by bylo povolení zrušeno. Pokud na místě provozovna nebyla nalezena, byť by na toto místo bylo formálně vydáno povolení k provozování, nebylo místo do vyhlášky zařazeno, protože cílem vyhlášek je omezení přístupnosti a nabídky hazardních her, nikoliv jejich podporované a organizované šíření ze strany hl. m. Prahy.

- 5) Jaké kroky činí hl. m. Praha k zajištění dodržování vyhlášky 10/2015 a z jakých důvodů je na území hl. m. Prahy nadále povoleno provozování loterií na místech neuvedených ve vyhlášce 10/2015, příp. ani ve vyhlášce 10/2013.

Všechny případy, kdy jsou loterie provozovány na místech neuvedených ve vyhláškách, se týkají povolení vydaných Ministerstvem financí. V souladu s ustanovením § 50 odst. 7 ZoL je povinností každé obce zaslat vyhlášku Ministerstvu financí, a to do 15 dnů ode dne jejího schválení zastupitelstvem. OZV 10/2013 byla Ministerstvu financí zaslána dne 20.9.2013 a OZV 10/2015 byla Ministerstvu financí zaslána dne 27.11.2015. Tímto způsobem byl orgán, který povolení vydal, informován, na kterých místech je na území hl. m. Prahy provozování loterií povoleno, a proto bylo jeho povinností zrušit povolení k provozování loterií na místech neuvedených ve vyhláškách. Hl. m. Praha sleduje, zda jsou Ministerstvem financí zahajována správní řízení vedoucí k ukončení provozování loterií na místech neuvedených ve vyhláškách a případně upozorňuje na neřešené případy (viz příloha č. 6 - dopis na Ministerstvo financí č.j. 1403575/2014 ze dne 8.10.2014).

Proces vydávání povolení a rušení povolení k provozování loterií se řídí ustanoveními správního řádu, pokud není stanoveno jinak ve zvláštním předpise, kterým je ZoL. Znamená to tedy, že pokud si provozovatel požádá o vydání povolení k provozování loterií a zároveň splní všechny zákonem stanovené podmínky, povolující orgán mu správní rozhodnutí o povolení provozování loterií musí vydat. Stanovenými podmínky rozuměj i to, že je místo, na něž povolení žádáno, místem vyhláškou povoleným. V případě, že je vydána regulující vyhláška, která nedovoluje provozovat loterie na místě, na které byla vydána platná povolení, věcně příslušný povolující orgán je povinen povolení zrušit, neboť nastaly okolnosti, pro které by nebylo možné loterii nebo jinou podobnou hru povolit.

Nejedná se o toleranci či podporu pololegálního provozování loterií na území hl. m. Prahy, ale o proces individuálních správních řízení, v rámci kterých byla a jsou Ministerstvem financí rušena platná povolení k provozování loterií, a to na základě ust. § 43 odst. 1 ZoL. Vzhledem k tomu, že provozovatelé využívají veškerých možností ke chránění svých zájmů, které umožňuje zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (např. přihlášení dalších účastníků řízení, požadavek na důkaz listinou, ohledáním provozovny, svědeckou výpovědí, žádostí o přerušování správního řízení, odvoláním, resp. rozkladem proti procesním úkonům ve věci a proti meritornímu rozhodnutí ve věci), je proces rušení povolení v některých případech časově rozsáhlý, v praxi může znamenat i období více let.

S pozdravem

JUDr. Soňa Thuriová
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky

Přílohy:

- č. 1 - dopis starostům městských částí č.j. MHMP/1300037-M/2013 ze dne 7.5.2013
- č. 2 – stanovisko Ministerstva vnitra ze dne 19.8.2011
- č. 3 – dopis Ministerstva vnitra č.j. MV-57590-2/ODK-2013 ze dne 17.5.2013
- č. 4 – dopis Ministerstva vnitra č.j. MV-57590-4/ODK-2013 ze dne 30.5.2013
- č. 5 – dopis starostům městských částí č.j. MHMP 441596/2015 ze dne 20.3.2015
- č. 6 - dopis na Ministerstvo financí č.j. 1403575/2014 ze dne 8.10.2014