

Důvodová zpráva

1. Úvod

Hlavní město Praha se pravidelně zabývá situací na trhu v taxislužbě poskytované na území hl. m. Prahy a to nejen z důvodu ověření, zda přetrvávají podmínky pro uplatnění cenové regulace, ale i z hlediska dodržení souladu vydaného nařízení hl. m. Prahy s jinými právními předpisy.

2. Rozbor situace

S ohledem na novelu zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, účinnou od 1.5.2013, kde v oblasti taxislužby dochází k zásadním změnám, je nezbytné, aby se tyto změny odrazily i v nařízení č. 20/2006 Sb. hl. m. Prahy, o maximálních cenách osobní taxislužby, (dále jen Nařízení).

Dosud je taxislužba vymezena jako veřejná silniční doprava, kterou se zajišťuje přeprava osob a jejich zavazadel osobními vozidly s tím, že provozovatel je povinen zajistit, aby při nabízení nebo přepravě bylo vozidlo řádně označeno a dále, aby bylo vybaveno taxametrem.

Novela zákona o silniční dopravě předpokládá, že taxislužbu bude možné poskytovat jak s vozidlem, které bude vybaveno taxametrem, tak s vozidlem, které taxametrem vybaveno nebude, a že dopravce své přepravní služby bude moci nabízet též na základě předchozí písemné smlouvy (dosud vozidla příležitostně osobní silniční dopravy). Skutečnost, jaký charakter taxislužby (zda s taxametrem nebo bez) bude dopravce provozovat, bude muset dopravce sdělit dopravnímu úřadu při zápisu vozidla do evidence vozidel taxislužby.

Aktuálně platné Nařízení deklaruje, že platí pro výkon taxislužby na území hlavního města Prahy uskutečněné veškerými vozidly taxislužby bez ohledu na obsah (objem) válců a počet přepravovaných osob.

Po novele zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, by maximální ceny stanovené Nařízením dopadaly na všechna vozidla taxislužby. V případě, že cena bude stanovena na základě předchozí písemné smlouvy a vozidlo taxislužby nebude vybaveno taxametrem, nebylo by možné kontrolovat oprávněnost výše ceny ve smyslu maximálních cen stanovených Nařízením. Navrhuje se proto provedení změny Nařízení tak, aby stanovené maximální ceny nebyly závazné pro dopravce, jejichž vozidla taxislužby budou poskytovat přepravu osob na základě předchozí písemné smlouvy (pro informaci viz příloha č. 1).

Při této příležitosti se cenový kontrolní orgán zabýval jak otázkou zda jsou splněny zákonné podmínky pro regulaci v dané oblasti, tak i správnou výší dosud platných maximálních cen. Bylo shledáno, že podmínky ve smyslu zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů jsou stále splněny, neboť trh je nadále ohrožen účinky omezení hospodářské soutěže.

Oprávněnost cenové regulace je uplatňována v souladu s Výměrem MF č. 01/2013, ve kterém jednou z činností, kde mohou místní orgány, tj. kraje a obce stanovit maximální cenu, je „taxislužba osobní na území obce“ (viz oddíl B, položka 4).

Vzhledem ke skutečnosti, že taxislužba (ve smyslu zákona o silniční dopravě před novelou) je dlouhodobě poskytována za ceny výrazně nižší než maximální stanovené Nařízením, má cenový kontrolní orgán za to, že provozovatelé snížili své zisky tak, aby v rámci konkurence obstáli.

Již od ledna 2012 se ceny taxislužby poskytované prostřednictvím radiodispečinků, které se na daném trhu podílejí výraznou měrou, pohybují pod úrovní maximálních cen.

Např. v lednu-únoru 2012 byla služba taxi nabízena za cenových podmínek:

provozovatel	nástupní sazba	cena jízdného	čekání
Taxi Praha s.r.o. nabízí jako „nejlevnější taxi“ při objednávce přes dispečink	27 Kč	18 Kč/km	3,40 Kč/min
City Taxi s.r.o. uvádí pro jízdy na území hl. m. Prahy a pro jízdy mimo Prahu jednosměrně	40 Kč	23,90 Kč/km	5 Kč/min
HALOTAXI, s.r.o. nabízí při objednávce přes dispečink	30 Kč	23,90 Kč/km	5 Kč/min
KURÝR-TAXI s.r.o. nabízí při objednávce přes dispečink	38 Kč	19,90 Kč/km	6 Kč/min
SE Dop TAXI PRAHA s.r.o. nabízí pro neregistrované zákazníky	30 Kč	23 Kč/km	4 Kč/min
AAA radiotaxi s.r.o. nabízí při platbách v hotovosti a při objednávkách přes dispečink	40 Kč	od 14,90 Kč/km	6 Kč/min

Ke konci roku 2012 byla služba taxi nabízena za cenových podmínek:

provozovatel	nástupní sazba	cena jízdného	čekání
TAXI PRAHA s.r.o.	27 Kč	18 Kč/km	3,40 Kč/min
CITY TAXI s.r.o.	40 Kč	23,90 Kč/km	5 Kč/min
HALOTAXI, s.r.o.	30 Kč	23,90 Kč/km	5 Kč/min
KURÝR-TAXI s.r.o.	25 Kč	17 Kč/km	4 Kč/min
SE Dop TAXI PRAHA s.r.o.	30 Kč	19 Kč/km	4 Kč/min
AAA radiotaxi s.r.o.	40 Kč	14,90 Kč/km	6 Kč/min

V březnu 2013 je služba taxi nabízena za cenových podmínek:

provozovatel	nástupní sazba	cena jízdného	čekání
TAXI PRAHA s.r.o.	30 Kč	23,90 Kč/km	4 Kč/min
CITY TAXI s.r.o. při objednávce přes SMS	25 Kč	20,10 Kč/km	4 Kč/min
HALOTAXI, s.r.o. s kartou	30 Kč	23,90 Kč/km	5 Kč/min
KURÝR-TAXI s.r.o. při využití webové aplikace pro výpočet ceny jízdného	25 Kč	17 Kč/km	4 Kč/min
SEDO P TAXI PRAHA s.r.o.	30 Kč	19 Kč/km	4 Kč/min
AAA radiotaxi s.r.o.	40 Kč	14,90 Kč/km	6 Kč/min

Současně byla kalkulací ověřena dostatečná výše dosud platných maximálních cen. Z příložené kalkulace (viz příloha č. 2 a 3) vyplývá, že maximální cena ve výši

nástupní sazba	40 Kč
cena za jízdné	28 Kč/km
čekání	6 Kč/min

odpovídá současné výši oprávněných nákladových položek a postačuje ke krytí všech nákladů provozovatele taxislužby, přičemž mu zajistí i přiměřený výdělek.

3. Závěr

S ohledem na výše uvedené je předkládán Radě hl. m. Prahy návrh záměru na zpřesnění podmínek pro uplatnění maximálních cen osobní taxislužby. Navrhované nařízení bude pouze změnovým předpisem pro dosud platné nařízení č. 20/2006 Sb. hl. m. Prahy o maximálních cenách osobní taxislužby.

Z důvodu zrychlení projednávání se navrhuje zkrácené a spojené připomínkové řízení. V opačném případě by se proces projednávání návrhu neúměrně prodloužil a ztížilo by se zajištění souladu předmětného Nařízení s jiným právním předpisem, neboť účinnost novely zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, se předpokládá k 1. 5. 2013.

Přílohy:

1. text nařízení s vyznačením navrhovaných změn
2. kalkulace maximálních cen
3. komentář ke kalkulaci

Ověřovací kalkulace ceny taxislužby**2013**

viz. komentář	Náklady za rok	Kč
1.	pořízení vozidla + celopolep (žlutá folie) + zabezpeč.zařízení	137 160
2.	servis a údržba vozidla	24 421
3.	pneumatiky	7 700
4.	taxametr	3 100
5.	nákup radiostanice+zprostředkování radiodispečinku	75 018
6.	PHM	67 767
7.	mytí vozidla	29 000
8.	administrativní a ostatní náklady	34 300
9.	silniční daň	3 000
10.	drobné opravy	10 000
	Celkem rok Kč	391 466

Předpokládané podmínky provozu

ujetých km za rok celkem	40000
	z toho placených km v % 50,0
spotřeba PHM na 100 km	4,6
cena 1 litr PHM Kč	36,83
fond pracovní doby dní	219
fond pracovní doby minut	105120
počet ujetých km denně	182,6
z toho placených km	91,3
délka jedné jízdy km	10,1
počet jízd za den	9

Tržba za rok	Kč
cena Kč za 1 km jízdy	28
tržba za ujeté km denně Kč	2 557,08
čekání 1 minutu Kč	6
denní tržba za čekání Kč	378
cena Kč za nástup	40
denní tržba Kč za nástup	360,00
Denní tržba Kč celkem	3 295,08
Tržba za rok Kč	721 622

Rozdíl Tržby - Náklady, které slouží ke krytí např.:	330 156
11. odvodu daně z příjmu	24 675
12. odvodu důchodového pojištění,vč.přísp. na stát. politiku zam.	48 203
13. odvodu nemocenského pojištění	1 104
14. odvodu na zdravotní pojištění	22 286
15. průměrná mzda	185 689
16. přiměřený zisk	48 200
17. rentabilita nákladů	12,31%

Pozn.

veškeré náklady jsou uvedeny včetně DPH (r.2013 = 21%)

165 078	vyměřovací základ pro odvod důch.pojištění (=50% daňového základu - od r.2009)
165 078	vyměřovací základ pro odvod zdrav.pojištění (=50% příjmů po odpočtu nákladů)
4 000	vyměřovací základ pro nemocenské pojištění OSVČ od r.2009

Komentář k ověřovací kalkulaci maximálních cen osobní taxislužby

Vzhledem k tomu, že hl. m. Praha má zájem na tom, aby služba byla poskytována novými bezpečnými vozidly (v provozním řádu taxistanovišť ve vlastnictví hl. m. Prahy je uvažováno se stářím vozidla do 8 let) a na co nejlepší úrovni, odráží se tento pohled též v tvorbě maximální ceny osobní taxislužby. Cena je kalkulována se zahrnutím průměrných ročních nákladů vynaloženými provozovateli taxislužby v prvních šesti letech po uvedení vozidla do provozu.

Návrh maximální ceny je zpracován pro kategorii poskytovatelů taxislužby: fyzické osoby (osoby samostatně výdělečně činné - OSVČ).

Údaje jednotlivých položek v kalkulaci vycházejí z podkladů získaných od autorizovaných prodejců či renomovaných poskytovatelů dílčích služeb či zboží. Všechny položky jsou kalkulovány v cenách včetně DPH (od r. 2013 21 %).

Jako vzorové vozidlo byla zvolena Škoda Octavia typ 1,6 TDI CR/77 kW Ambition – jedná se o nový model od r. 2013. Důvodem výběru dané značky je statistický podíl jednotlivých značek vozidel používaných v taxislužbě v hl. m. Praze, kde z celkového počtu zastoupení jednotlivých značek je Škoda zastoupena největším podílem. Uvedený typ vozidla Škoda Octavia splňuje nároky na bezpečnost, ekologii a ekonomii provozu, velikost zavazadlového prostoru, dostatečného komfortu pro zákazníka i řidiče (ve výbavě vozidla je klimatizace). V cenové kategorii vozu Škoda Octavia je na výběr množství vozidel jiných značek, které při využití jako vozidla taxi splňují rovněž nároky na poskytnutí bezpečné a kvalitní služby.

1. **Pořízení vozidla** Škoda Octavia 1,6 TDI CR/77 kW Ambition, jehož součástí je klimatizace a další výbava, ve výši ročních nákladů 137.160 Kč, vychází z pořizovací ceny vozu 525.000 Kč (základní cena vozidla činí 479.900 Kč + rezervní kolo 1.400 Kč + povinná výbava 700 Kč + 5.000 Kč Maxi DOT + 16.000 Kč navigační systém Amundsen s integrací mapového podkladu – Evropa + 22.000 Kč celopolep ve žluté barvě - výroba žlutého provedení vozidla se předpokládá až na konci roku 2013), navýšeného o leasing. koef. 1,235 (UniCredit Leasing CZ, a.s.), a to na dobu 72 měsíců a při 20% akontaci (v částce 105.000 Kč). Výsledná cena 648.658 Kč je rozložena na dobu 6 let. (Proloužení doby leasingu vychází ze změny právních předpisů platných od 1. 1. 2008, kdy podmínkou pro to, aby náklad byl daňově uznatelnou odpisovou položkou, je leasing min. na 5 let.)

Údaje o ceně daného typu a odhad servisních nákladů spojených s provozem vozidla byl převzat od autorizovaného servisu AUTO STYL a.s. Součástí leasingových splátek je i povinné ručení + havarijní pojištění + pojištění čelního skla (dle údajů UniCredit Leasing CZ, a.s. roční sazba havarijního pojištění při spoluúčasti 10%, min. 10.000 Kč, činí 14.438 Kč, povinného ručení 7.698 Kč a pojištění čelního skla 1.500 Kč).

Zabezpečovací zařízení – je součástí nákladu na pořízení vozidla ve výši cca 6.000 Kč.

Povinné ručení, havarijní pojištění – je součástí leasingové smlouvy a je rozpočítáno do leasing. splátek, a proto není v kalkulaci vyčísleno samostatně

2. **Servis a údržba vozidla** – vychází z přehledu servisních nákladů spojených s provozem vozidla zpracovaným AUTO STYL, a.s. za podmínek ročního projezdu 40.000 km po dobu 6 let mimo výměny pneumatik. Roční náklad činí 24.421 Kč.

Údaje jsou sděleny přímo autorizovaným servisem Škoda, který poskytl přesné údaje o nákladech na jednotlivé pravidelné servisní prohlídky každých 30 tisíc projetých km, dalších nákladech na údržbu vozidla při průběhu 240 tisíc km.

3. **Pneumatiky** – náklady na výměnu pneumatik celkem 7.700 Kč odpovídají nákladům na pořízení pneu 205/55R16 výrobců Pirelli, Dunlop, Matador nebo Goodyear (životnost 60-80 tis. km), cena za 1 kus max. 2.500 Kč. Pořízená sada letních a zimních pneumatik v ceně 20.000 Kč má min. životnost 120 tis. km. Při požadavku ujetí 40.000 km ročně tvoří poměrnou roční část nákladů její třetina (přesně 6.667 Kč, v kalkulaci počítáno 6.700 Kč + 1.000 Kč případně na montáž letní/zimní pneu a obráceně).
4. **Taxametr** - v kalkulaci je uvažováno s pořizovacími náklady nového taxametru typ MPT-4 ve výši 17.600 Kč + 1.000 Kč montáž. Průměrný roční náklad činí 3.100 Kč.
5. **Nákup radiostanice a poplatek za zprostředkování služby mezi dispečinkem a řidičem** vychází z údajů radiodispečinků a prodejců radiostanic na webových stránkách – pořizovací cena digitální radiostanice Motorola DM4400 činí 14.508 Kč, pronájem 6.050 Kč měsíčně vč. DPH, tj. 75.018 Kč za rok vč. DPH.
6. **Pohonné hmoty** – náklad vychází z údajů výrobce o průměrné spotřebě pro provoz daného typu vozidla ve městě ve výši 4,6 l/100 km při uvažované ceně nafty 36,83 Kč dle statistického ročního průměru pro hl. m. Praha z podkladů CCS za litr. Kalkulovaná cena PHM je vyšší než údaj Vyhlášky Ministerstva práce a sociálních věcí č. 472/2012 Sb., kterou se pro účely poskytování cestovních náhrad mění sazba základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravné a stanovní průměrná cena pohonných hmot od 1. 1. 2013, a to ve výši 36,50 Kč/litr motorové nafty. V ročních nákladech je kalkulována cena PHM za 40.000 ujetých km.
7. **Mytí vozidla** v celkové částce 29.000 Kč odpovídá nákladům na 40 cyklů ručního mytí vozidla včetně úklidu interiéru za rok á 700 Kč + dvakrát ročně mytí motoru á 500 Kč.
8. **Administrativní a ostatní náklady** se skládají z nákladů na účetnictví, nastavení taxametru, ověření taxametru, poplatku za zdravotní prohlídky, technické prohlídky vozidla, školení, telefonní poplatky a drobné administrativní výdaje (např. svítlna, označení vozidla taxi, kancelářské potřeby, poštovné, atd.) v celkové výši 34.300 Kč/rok.
9. **Silniční daň** odpovídá zákonné sazbě pro vozidla daného objemu motoru.
10. **Drobné opravy** – položka obsahuje částku na krytí drobných oprav, které nejsou hrazeny pojišťovnou v rámci spoluúčasti.
11. **Odvod daně z příjmu** – vychází z ustanovení § 7 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o daních z příjmů“). V kalkulaci je základ daně spočítán v souladu s ustanovením § 23 zákona o daních z příjmů jako rozdíl, o který příjmy, s výjimkou příjmů, které nejsou předmětem daně, a příjmů osvobozených od daně, převyšují výdaje (náklady). Základ daně činí 330.100 Kč, daňová povinnost pro r. 2013 ve výši 15 % činí 24.675 Kč po odpočtu základní slevy na dani pro poplatníka v roce 2013, která je 24.840 Kč na osobu.
12. **Odvod důchodového pojištění** vychází z vyměřovacího základu, kterým pro pojistné na důchodové pojištění a **příspěvek na státní politiku zaměstnanosti** je částka, kterou si OSVČ určí, na rok 2013 ne však méně než 50 % daňového základu. Sazby pojistného z vyměřovacího základu činí u OSVČ 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti, z toho 28 % na důchodové pojištění a 1,2 % na státní politiku zaměstnanosti. Odvod důchodového pojištění je počítán ve výši 48.203 Kč.
13. **Odvod nemocenského pojištění** vychází z vyměřovacího základu, kterým pro pojistné je částka, kterou si OSVČ určí, na rok 2013 ne však méně než dvojnásobek částky rozhodné podle předpisů o nemocenském pojištění pro účast zaměstnanců na

nemocenském pojištění (min. 2 x 2.000 Kč měsíčně). Sazba pojistného z vyměřovacího základu činí u OSVČ 2,3 % na nemocenské pojištění. Odvod nemocenského pojištění je počítán ve výši 1.104 Kč ročně. (pozn. účast na tomto pojištění je u OSVČ dobrovolná).

14. **Odvod zdravotního pojištění** vychází z vyměřovacího základu, kterým pro pojistné je částka, kterou si OSVČ určí, ne však méně než 50 % příjmu ze samostatné výdělečné činnosti, a to po odpočtu výdajů vynaložených na jeho dosažení, zajištění a udržení. Sazba pojistného z vyměřovacího základu činí u OSVČ 13,5 % na zdravotní pojištění. Odvod zdravotního pojištění je počítán ve výši 22.286 Kč.
15. **Průměrná mzda** - dle sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí činila ve 2. čtvrtletí roku 2012 ve mzdové sféře u řidičů osobních a malých dodávkových automobilů, taxikářů, průměrná hrubá měsíční mzda 19.454 Kč. V kalkulaci je uvažováno s čistou měsíční mzdou ve výši 15.474 Kč, tj. odpovídající ročnímu příjmu 185.689 Kč.
16. **Přiměřený zisk** – zisk pro rozvoj podnikání vychází z vlastního účelu podnikání. Jde o čistý zisk po odečtení nákladů a povinných odvodů od dosažených tržeb. Absolutní částky zisků dosahovaných v ČR nejsou statisticky sledovány.
17. **Rentabilita nákladů** - v kalkulaci uvažovaná hodnota se pohybuje kolem celostátního průměru pro taxislužbu. Údaj vychází ze sdělení Českého statistického úřadu, kdy rentabilita nákladů činila v roce 2005 u podnikatelů v oblasti taxislužby v rámci ČR 14,54 % a v Praze 5 %. V širší oblasti dopravních služeb, resp. pozemní dopravy v rámci celé ČR činila rentabilita u nejmenší velikosti podniku 6,3 %.

Celková suma ročních nákladů dosahuje částky 391.466 Kč.

Rozdíl mezi tržbami a náklady ve výši 330.156 Kč v současném pojetí kalkulace kryje odvod daně, odvod důchodového pojištění, odvod nemocenského pojištění, odvod zdravotního pojištění, mzdové náklady a přiměřený zisk podnikatele.

Výpočet daňové povinnosti použitý v kalkulaci je pouze orientační, neboť je možné uplatnění různých daňových úlev v souladu se zákonem o daních z příjmů.

Podmínky provozu

V kalkulaci je uvažováno s fondem pracovní doby 252 pracovních dní v roce (viz fond pracovních dnů pro rok 2013) zkráceným o 20 dní dovolené. S ohledem na povinnosti kladené provozovatelům taxislužby zákonem č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, zahrnuje snížení fondu pracovní doby o 13 dní ročně povinnost absolvování lékařské prohlídky (1 den), technické prohlídky vozidla a nutných servisních prohlídek (6 dnů), ověření a opravy taxametru (2 dny), školení řidičů z povolání (1 den) a ostatní (3 dny). Celkový uvažovaný fond pracovní doby činí 219 dní.

S ohledem na fond pracovní doby, na dodržování bezpečnostních přestávek a na dodržování maximální omezené rychlosti v obci byl proveden odhad celkového počtu km ujetých řidičem taxi ročně na 40 000 km a z toho 50 % km placených. S ohledem na skutečnost, že právní předpisy definují podnikání jako soustavnou činnost, která je podnikatelem provozována samostatně, na vlastní odpovědnost a za účelem dosažení zisku, není stanovení nižšího počtu ujetých kilometrů ročně důvodné.

Počet km ujetých denně představuje max. 182,6 km (z toho cca 91,3 km placených), což při průměrně dosahované rychlosti jízdy ve městě cca 30 km/hod. představuje denní jízdu cca 6 hodin bez čekací doby. Čekací doba během jízdy v rozsahu cca 7 minut při každé jízdě nepředstavuje více než 1 hodinu čekání denně, z čehož lze odvodit, že

z pracovní doby cca 1 hodina připadá na přestávky mezi jízdami, stání na stanovištích atp.